

美国大选对中美经贸关系的影响

Catherine X. Pan-Giordano

潘惜唇 律师 (合伙人, 纽约办公室)

Dorsey & Whitney LLP

美国德汇律师事务所

目录

- I. 美国大选结果
- II. 特朗普总统任期中的美国对华政策
- III. 拜登-哈里斯任期中的美国对华政策
- IV. 美国大选结果对中美经贸关系的影响

I. 美国大选结果：总统

Harris 226

312 Trump



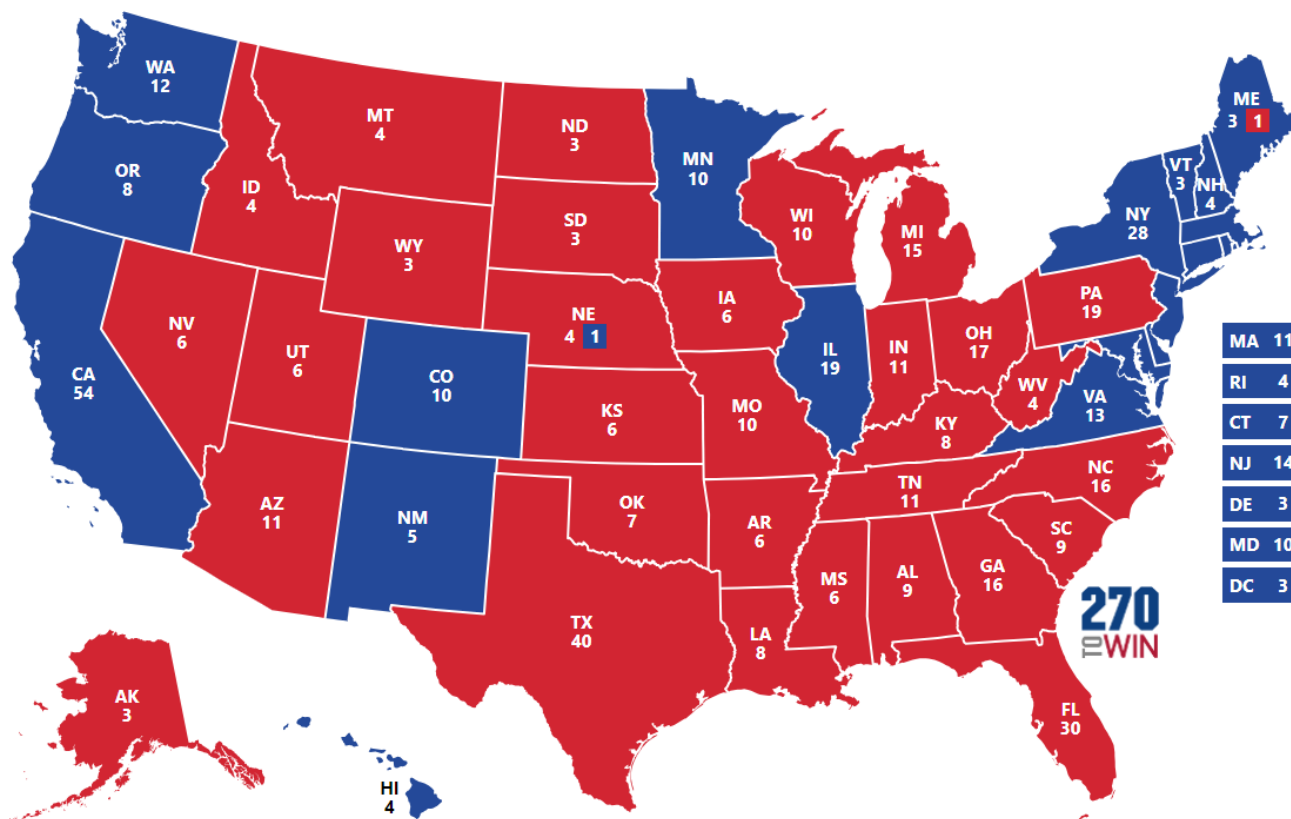
Map Color Palette

Map Color Palette

Party: Blue, Red

Toss-up: Green

Show 3rd Party:



MA	11
RI	4
CT	7
NJ	14
DE	3
MD	10
DC	3

Split Votes

State	1	2	3
ME	2	1	1
NE	2	1	1

Map Library

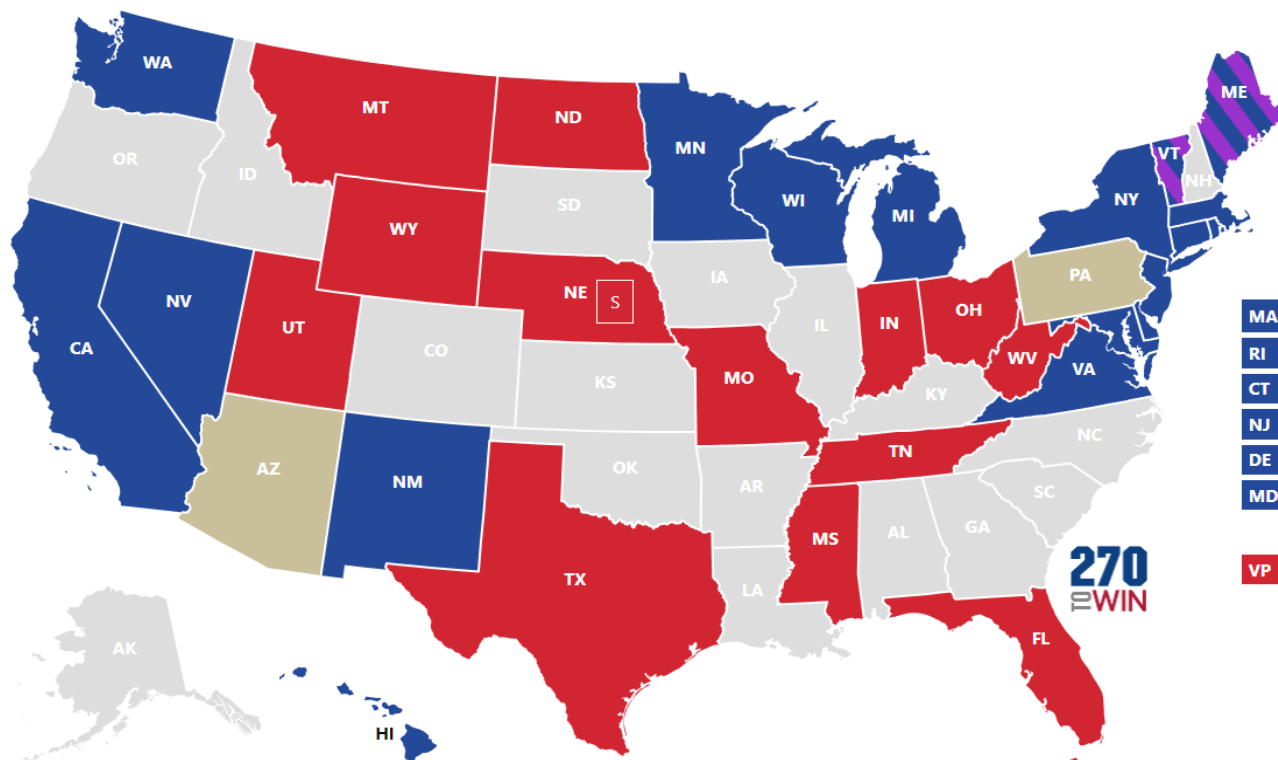
2024 Actual

Projected Results
Details >>

Map Updated: Nov. 7, 2024 at 11:11 UTC (6:11 AM EST)

I. 美国大选结果：参议院

- 参议院100个席位（目前51名民主党人对49名共和党人）



Map Color Palette

Map Color Palette

Party: Blue (Democrat), Red (Republican)

Toss-up: Tan

Independent ratings for ME, NE, and VT only: Purple

Count Independent as: ME, NE, VT

What is this? ?

- MA
- RI
- CT
- NJ
- DE
- MD
- VP

Map Library

2024 Actual

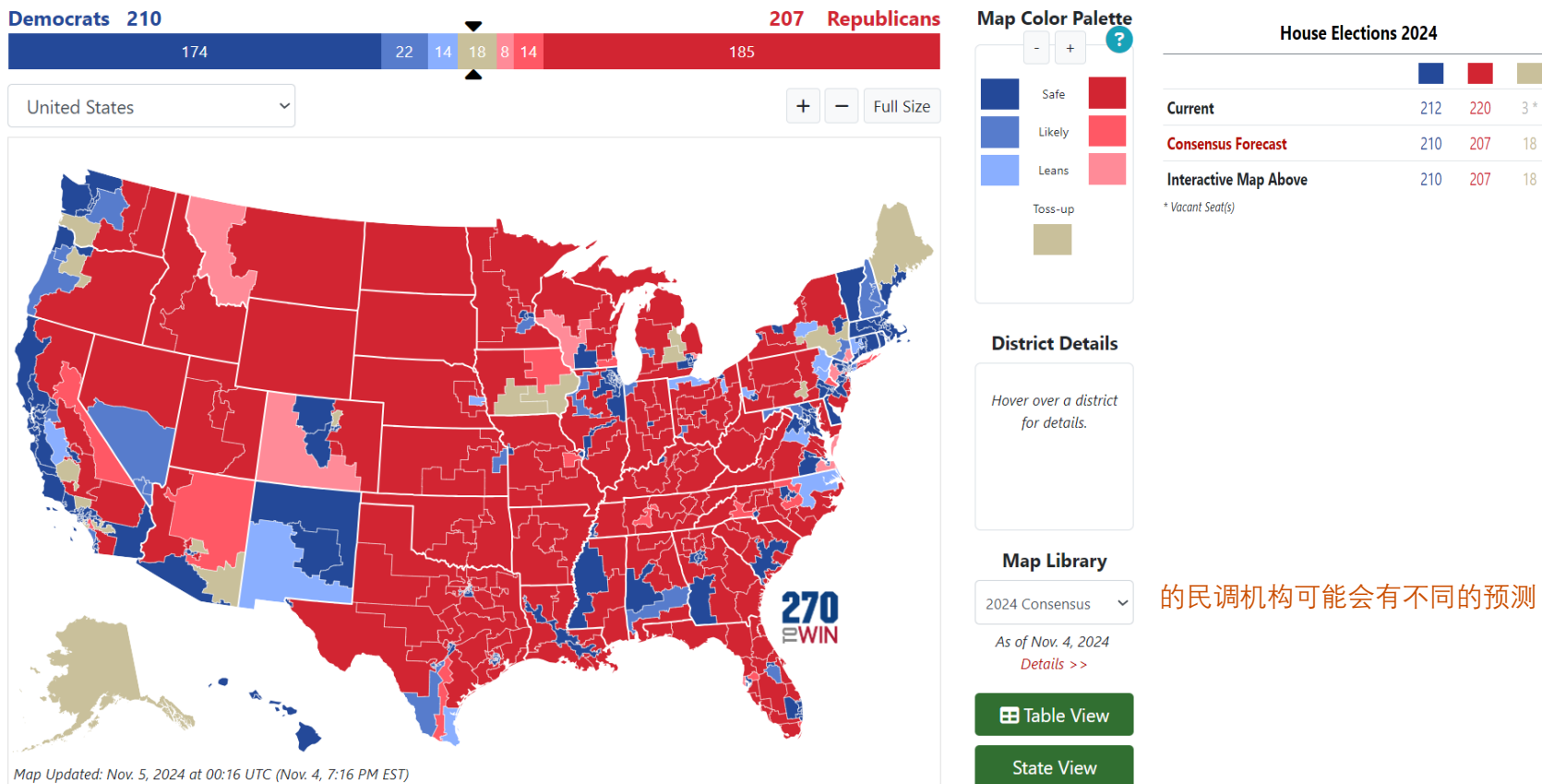
Projected Results

[Details >>](#)

Map Updated: Nov. 7, 2024 at 14:26 UTC (9:26 AM EST)

I. 美国大选结果：众议院

- 众议院435个席位（目前212名民主党人对220名共和党人）



的民调机构可能会有不同的预测

I. 美国大选结果：国会与总统历史情况

- 特朗普和拜登-哈里斯政府期间的国会构成

美国国会	时间	在任总统	众议院多数党	参议院多数党
第115届美国国会	1/3/2017 - 1/3/2019	特朗普	共和党	共和党
第116届美国国会	1/3/2019 - 1/3/2021	特朗普	民主党	共和党
第117届美国国会	1/3/2021 - 1/3/2023	拜登	民主党	共和党, 而后民主党*
第118届美国国会	1/3/2023 - 1/3/2025	拜登	共和党	民主党
第119届美国国会	1/3/2025 - 1/3/2027	特朗普	大概率共和党	共和党

II. 特朗普总统第一任期中的美国对华政策

涉中法案	参议院	众议院	众议院-共和党	众议院-民主党
外国投资风险审查现代化法案	85 - 10	400-2	222 票赞成, 2 票反对, 10 票缺席	178票赞成, 0票反对, 15票缺席
2019年香港人权与民主法案	一致同意通过	417-1	192票赞成, 1名独立 议员赞成, 1票反对, 4票缺席	224票赞成, 0票反对, 9票缺席
2019年台湾盟友国际保护与加 强倡议法案 (TAIPEI法案)	一致同意通过	415-0	194票赞成, 1名独立 议员赞成, 0票反对, 3票缺席	220票赞成, 0票反对, 11票缺席
2020年维吾尔人权政策法案	一致同意通过	413 - 1	181票赞成, 1名独立 议员赞成, 1票反对, 15票缺席	231票赞成, 0票反对, 2票缺席
外国公司问责法案	一致同意通过	一致同 意通过		

II. 特朗普总统第一任期中的美国对华政策（续）

- 特朗普的“美国优先”（America First）原则下的对华政策改变
- 2017年发起对华贸易战：关税措施
- 2018年启动“全政府”（Whole-of-Government）战略（210项行动）
 - 22项司法部行动：起诉与逮捕；中国行动计划
 - 60项国务院行动：签证限制、旅行警告、外交行动与公开声明
 - 22项白宫行动：行政命令、签署法案、第一阶段贸易协议
 - 23项国防部行动：航行自由行动、穿越台湾海峡、发布报告等
 - 16项国土安全部行动：海关和边境保护局阻止强迫劳动商品、发布报告与声明
 - 24项财政部行动：制裁；外国投资委员会（CFIUS）行动
 - 13项商务部行动：出口管制、实体清单、公告
 - 2项能源部行动：将中国列为外国对手
 - 6项联邦通信委员会行动：华为与中兴案件
- 优先通过贸易谈判（如第一阶段贸易协议）解决问题，而非依赖制裁
- 新冠疫情爆发后的策略变化：出口管制与制裁、中国军工企业制裁、扩大实体清单

III. 拜登-哈里斯任期中的美国对华政策

涉中法案	参议院	众议院	众议院-共和党	众议院-民主党
2022年芯片与科学法案	64 - 33, 3 未投票	243 - 187	24 票赞成, 187 票反对	219 票赞成, 0 票反对
2022年通胀削减法案	51 - 50	220 - 207	0票赞成, 207票反对, 4 未投票	220票赞成, 0票反对

- 国家安全法/外国投资委员会 (CFIUS) : 2022年9月15日的第14083号行政命令
- 出口管制: 2022年8月12日和10月7日出台的新出口管制法规; 外国直接产品规则
- 制裁: 中共军工企业清单、实体清单、未经核实的清单、涉疆法案实体清单
- 白宫科学技术政策办公室将定期发布与美国技术领导地位相关的其他关键技术领域名单
- 联邦机构加强了“全政府”行动, 确保美国在影响国家经济的关键领域中的领导地位

III. 拜登-哈里斯任期中的美国对华政策（续）

1. 延续特朗普政府对华强硬政策，但采取更加全面和复杂的战略与战术
2. 与特朗普政府的脱钩政策相比，拜登-哈里斯政府专注于“三个C”（即竞争、合作、对抗）：“在该竞争时竞争，能合作时合作，必须对抗时对抗”
3. 美国国内：推行产业政策、政府干预、“全政府”战略、部门间协调
4. 美国对外：放弃绥靖政策与缓和政策，团结盟友与伙伴
5. 政策目的：保持美国在科技、经济领域的领导地位，促进供应链回流美国、保障美国的经济安全与韧性

IV. 美国大选结果对中美经贸关系的影响

特朗普第二任期的核心施政纲领：

1. **税收**：将企业所得税从21%进一步降低至15%；取消小费税
2. **关税**：可能对进入美国的所有商品征收10%基准关税；可能取消对华“最惠国待遇”，对中国加征60%或更高关税，阻止进口中国车辆；重塑全球供应链，支持“美国制造”和“美国雇用”。对转口贸易受惠国如越南、墨西哥等打击较大
3. **基建**：支持道路、桥梁、海港和新兴技术的基建设施；可能优先发展国防关键产业
4. **美元**：压低美元提振出口，改善贸易赤字
5. **移民**：驱逐非法移民；可能终止非法移民子女自动获得美国身份，禁止生育旅游；重启美墨边境墙建设
6. **能源**：寻求美国能源自主，加快发放油气勘探许可，增加本土能源产量以降低价格，再度退出巴黎协定；取消电动车强制令
7. **加密货币和新科技**：减弱对加密货币的监管；支持人工智能、减少对人工智能的监管；支持探索太空领域，加快与商业太空领域的合作，打造近地轨道
8. **住房**：减免住房负担，扩大住房建设，降低通胀率，开放部分联邦土地
9. **医保**：实施医保改革和控制药物价格，通过关键药物生产“回归美国”来缓解药物短缺，继续降低处方药价格

IV. 美国大选结果对中美经贸关系的影响

中美不同行业可能受到的影响

1. 电动汽车、电池及电动汽车供应链产业

- a. 特朗普表示将推翻拜登总统的《通胀削减法案》，该法案为电动汽车买家提供高达7,500美元的补贴，并计划提高汽车关税
- b. 直接影响：增加中国汽车零部件制造商的出口成本
- c. 间接影响：削弱中国汽车制造商为获取《通胀削减法案》激励而在美国或墨西哥进行新建投资的兴趣

2. 清洁能源（包括光伏、风能等“绿能”产业）

- a. 特朗普对清洁能源的态度：“绿色新骗局”
- b. 恢复基石输油管道项目（Keystone Pipeline Project）：增加美国的原油开采和供应，减少对光伏的依赖与投资，给中国光伏制造商带来更大的挑战

3. 金融业

- a. 机遇与挑战并存
- b. 由于可再生能源和电动汽车项目减少，金融机构对项目融资的需求将下降

IV. 美国大选结果对中美经贸关系的影响（续）

3. 金融业（续）

c. 比民主党更宽松的金融监管政策

d. 推翻“雪佛龙原则”（Chevron Doctrine）：削弱政府对法律模糊部分的解释权，可能导致政府在对金融机构实施极端监管执法时更为谨慎，以避免潜在诉讼

4. 科技行业

a. 可能延续拜登-哈里斯任期的严格出口管制政策

b. 可能继续实施外国直接产品规则：在美国以外使用源自美国的组件（U.S.-origin components）或技术生产的物品（items）将受到美国出口管制

5. 生物制药行业

a. 特朗普对广受民众欢迎的奥巴马医改持较温和立场，未提出具体方案

b. 彻底废除奥巴马医改的可能性不大，但可能会进行一些修订



潘惜唇 (Catherine X. Pan-Giordano)

合伙人;德汇全球管委会成员
全美与中国联合业务主席
纽约办公室公司业务部主管



手机: (212) 415-9383

邮件: pan.catherine@dorsey.com